

## Ответы на вопросы иранского "The Energy Diplomacy"

*1. Каково ваше мнение о текущей ситуации на Иран-Россия отношения? Как вы думаете, что эти два установить стратегические связи, особенно в вопросах энергетики? Как их сотрудничество в кризис Сирии повлияла их координация в области энергетики?*

= **Ответ:** Мы, в Институте энергетической стратегии, считаем, что российско-иранские экономические отношения в настоящее время и в целом, и в сфере энергетики развиваются поступательным образом, носят многоплановый характер, хотя имеющийся потенциал в этой области всё ещё весьма далёк от эффективного использования. Несмотря на многие преимущества, такие, как географическая близость, общие интересы и культурное сотрудничество, оба государства — и Россия, и Иран — из-за имеющегося недоверия (на отношения двух стран бросает свою тень исторический опыт), и недостаточной осведомлённости об экономическом и производственном потенциале друг друга, на сегодняшний день задействуют лишь малую часть своих возможностей.

Более того, анализ российско-иранских отношений за последние десятилетия в политической, экономической, технологической и военной областях свидетельствует, что эти отношения не отличались стабильностью и не развиваются на постоянной основе, а подвержены временным подъёмам и спадам, связанным с не всегда ясными действиями сторон и внешними (со стороны третьих стран) препятствиями. Преодолеть этот недостаток — важнейшая задача на предстоящий период. Думаю, это реально, тем более что самое важное — воля двух президентов Ирана и России развивать двусторонние отношения — имеется, причём ориентированность стран на укрепление связей во многом обусловлена их геополитическими интересами.

Энергетика, в соответствии с Протоколом **Десятого заседания** Постоянной Российско — Иранской Комиссии по торгово — экономическому сотрудничеству от 12 февраля 2013 г., относится к числу основных сфер сотрудничества между нашими странами. И подвижки в этой сфере в последние годы произошли впечатляющие.

Ещё в июле 2010 г., несмотря на усиление антииранских санкций со стороны США и Евросоюза, Министр энергетики России С.И. Шматко и Министр нефти Ирана С.М. Мирказеми подписали дорожную карту о сотрудничестве в нефтегазовой сфере, рассчитанную на 20 лет. Рабочая группа по энергетике в рамках Межправкомиссии на своём заседании в августе 2013 г. вновь вернулась к рассмотрению этого вопроса и утвердила «Дорожную карту перспективных проектов в сфере нефти, газа и нефтехимии».

В частности, сторонами подтверждена готовность продолжить конструктивное сотрудничество в газовой сфере в рамках Форума стран — экспортёров газа, достигнута договорённость о координации действий в целях предотвращения строительства транскаспийского газопровода, принимая во внимание возможные негативные последствия для экологии региона. Стороны договорились продолжить переговоры по вопросу изучения возможностей инвестиций в проекты разработки, добычи и переработки нефти и газа (СПГ, трубопроводы, переработка и нефтехимия). Российская государственная компания ОАО «Зарубежнефть» выразила заинтересованность в реализации нефтедобывающего проекта на территории Ирана на месторождении с извлекаемыми запасами нефти достаточной мощности.

А уже в Протоколе **Одиннадцатого заседания** Постоянной Российско-Иранской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству (состоялось в Тегеране, 8–9 сентября 2014 г., что соответствует 17–18 шахривара 1393 года), стороны дополнили предыдущие договорённости новыми инициативами. Так, Российская сторона проинформировала о готовности ОАО «Росгеология» развивать сотрудничество с иранскими партнёрами в сфере оказания сервисных услуг на территории Ирана; ОАО «ВО «Технопромэкспорт» подтвердило свою готовность к реализации в Иране проектов НПЗ, ГПЗ с соответствующей нефтегазовой инфраструктурой, включая услуги по разработке и обустройству нефтяных и газовых месторождений; российская «Западно-Сибирская нефтегазовая компания» выразила заинтересованность в участии в проектах по разработке, обустройству и добыче углеводородного сырья на иранских месторождениях.

По мнению министра энергетики РФ А. Новака, весьма интересным треком для сотрудничества двух стран является электроэнергетика — реконструкция старых и строительство новых ТЭС, а также участие РФ в развитии ядерной энергетики. Так, реализация проекта «энергетического моста» предусматривает экспорт 500 МВт российской электроэнергии в Иран, строительство в ИРИ новых генерирующих мощностей и практически полную модернизацию иранских распределительных электросетей. Его стоимость составляет от 8 до 10 млрд. долл.

Успешно развивается сотрудничество и в области мирного использования атомной энергии. Летом 2013 г. на полную мощность была запущена АЭС в Бушере. В ноябре 2014 г. Россия и Иран подписали новый пакет соглашений об участии РФ в строительстве в ИРИ ещё 8 ядерных энергоблоков (дополнительных 4-х на АЭС «Бушер» и 4-х энергоблоков для новой электростанции в другом регионе Ирана). Первые строящиеся блоки будут работать на российских водо-водяных энергетических реакторах (ВВЭР-1000) проекта «3+» с сертификатом EUR (сертификат европейских эксплуатирующих организаций). Контракт на строительство первых двух новых энергоблоков АЭС «Бушер» был подписан в Москве в конце января 2015 г., а само строительство атомной электростанции «Бушер-2» стартует уже 10 сентября 2016 г.

Что касается Сирии, то Россия и Иран, спасая Сирию от развала и военного вторжения извне, как отмечают российские эксперты, «де факто» стали стратегическими союзниками в регионе. Стратегическое партнёрство двух стран кажется естественным, однако на уровне двусторонних отношений ощущается дефицит уже упомянутого доверия, которое усугубляется нарастающими ограничениями для сотрудничества в ситуации действия международных санкций — вначале против Ирана, а теперь и против России.

Конечно, определённые противоречия между нашими странами существуют, в том числе и в сфере энергетики. Но задача не в том, чтобы их «педальировать», доводя ситуацию до абсурда. Задача, образно говоря, в том, чтобы, принимая как объективную реальность различия во вкусах и способностях владельцев обставить по своему усмотрению собственные квартиры в мировом и «общекаспийском» доме, добиваться развития и благополучия всего дома и всей прилегающей к нему территории.

Как отметил Президент России В.В. Путин, говоря 3 сентября 2016 г. на пленарном заседании Восточного экономического форума о проблемах в российско-японских отношениях, «При решении этих проблем ни одна из сторон не должна чувствовать себя

ущемлённой или проигравшей. В истории немного примеров такого подхода и такого решения. Но я очень надеюсь на то, что мы сможем дать такой пример. Мы этого хотим. Мы знаем, что японская сторона этого хочет».

На наш взгляд, в полной мере эти слова можно отнести и российско-иранским отношениям. Тем более что эти отношения за четыре века пережили многое, хотя, и это считаем необходимым подчеркнуть, в них никогда не было ни «братской дружбы», ни взаимной ненависти и стремления решить все проблемы одним махом, за счёт другой стороны.

Более того, мы убеждены, что в интересах и России, и Ирана необходимо развивать сотрудничество — и политическое, и экономическое — на всех трёх уровнях: и двустороннем, и региональном, и международном.

*2. в ходе недавней трехсторонней встречи между президентами Ирана, России и Азербайджана, развитие транспортного коридора Север-Юг является одним из наиболее важных вопросов, который был в повестке дня. Насколько важна роль маршрута в энергетических товаров и услуг обмена между этими соседями? Сколько маршрута готов играть важную роль в этом отношении?*

= **Ответ:** Да, действительно в ходе Трёхсторонней встречи глав Азербайджана, Ирана и России, состоявшейся 8 августа 2016 г. в Баку, вопрос о сотрудничестве трёх государств в области создания международного коридора «Север–Юг» (западной ветви этого коридора, как уточнил в своём выступлении Президент России В.В. Путин) был в числе наиболее важных. Как отметили лидеры трёх стран в «Декларации президентов Российской Федерации, Азербайджанской Республики и Исламской Республики Иран», подписанной ими в тот же день,

- ... «стороны будут поддерживать усилия по интеграции региональных транспортно-коммуникационных возможностей в целях создания экологически безопасной и экономически выгодной транспортной инфраструктуры;
- стороны примут эффективные меры по развитию транспортно-коммуникационной инфраструктуры в целях расширения имеющихся возможностей осуществления перевозок пассажиров и грузов по международному транспортному коридору «Север–Юг»;
- стороны будут и далее на взаимовыгодной основе содействовать реализации новых проектов по соединению железных дорог в рамках развития и повышения эффективности международного транспортного коридора «Север–Юг»...

Говоря об этом проекте — международном транспортном коридоре (МТК) "Север-Юг", соглашение о котором Россия, Иран и Индия заключили ещё 12 сентября 2000 г. в Санкт-Петербурге (в дальнейшем к нему присоединилось более десяти государств, в том числе и Азербайджан), надо понимать, что с самого начала он рассматривался как мультимодальный маршрут транспортировки пассажиров и грузов. Его предназначение — привлечение и перемещения транзитных грузов из Индии, Ирана, стран Персидского залива на территорию Азербайджана, Российской Федерации и далее в Северную и Западную Европу. Транспортировку энергетических грузов эффективнее осуществлять специализированным транспортом — трубопроводным или морским/речным (нефть, газ) и по высоковольтным линиям электропередач (электроэнергию). Конечно же,

определённые энергоресурсы будут перевозиться и по железным дорогам в рамках МТК «Север–Юг» (нефтепродукты, сжиженные углеводородные газы).

Но этот коридор важен для реализации планов Ирана и России по наращиванию торгового оборота в целом, в частности, для экспорта в Иран российского зерна. По железной дороге можно также перевозить продукты питания, в том числе овощи и фрукты, а также различные промышленные грузы. Учитывая большое количество обсуждаемых российско-иранских проектов, в частности в атомной сфере, новый маршрут может оказаться вполне загруженным грузами из России и обратно.

Однако и для России, и для Ирана значительно большее значение имеют сопряжённые эффекты от этого проекта. Так, развитие транспортной инфраструктуры стимулирует развитие регионов, по территории которых будет проходить маршрут «Север–Юг». В России это, прежде всего модернизация астраханского транспортного узла, дальнейшее развитие портовых мощностей которого возможно за счёт продолжения строительства порта Оля, способного с выходом на проектную мощность перерабатывать до 8 млн. тонн сухих грузов в год. Для Ирана — развитие свободной экономической зоны вокруг порта Чахбехара и всей провинции Систан и Белуджистан, на территории которой он расположен.

*3. Считаете ли вы, что недавно упомянутого совещания может ускорить достижение всеобъемлющего и единодушного соглашения о правовой основы для Каспийского моря, между всеми пятью государствами, омываемыми из моря?*

**= Ответ:** Да, конечно. На сегодняшний день каспийская пятёрка уже имеет в активе несколько соглашений и деклараций, которые регламентируют часть аспектов жизнедеятельности и сотрудничества в этой области. В частности, по итогам Четвёртого каспийского саммита на высшем уровне, который прошёл 28-29 октября 2014 г. в Астрахани, было подписано три специализированных отраслевых соглашения по защите биоресурсов, предупреждению и предотвращению чрезвычайных ситуаций, а также сотрудничеству в сфере гидрометеорологии. Ключевым же результатом встречи стало политическое заявление, подписанное главами государств, закладывающее основные принципы взаимодействия на Каспии и его размежевания. Так, впервые в официальных документах по итогам переговоров «пятёрки» фиксируется размер исключительной экономической зоны, на которую распространяются исключительные суверенные права прибрежных государств — 25 миль. Остальная поверхность моря остаётся в общем пользования для судоходства и рыболовства (Заявление, пункт 7). Встреча в Баку должна дать дальнейший импульс работам по окончательному размежеванию Каспия. В уже упоминавшейся «Декларации президентов Российской Федерации, Азербайджанской Республики и Исламской Республики Иран» прямо сказано: «стороны, рассматривая Каспийское море как море мира, дружбы, безопасности и сотрудничества, подтверждают важность скорейшего согласования и принятия Конвенции о правовом статусе Каспийского моря».

*4. Хотя в упомянутой трехсторонней встрече, все стороны, подчеркнули приверженность своих стран к расширению сотрудничества в области добычи газа, снабжения и транспорта, некоторые эксперты считают Россию и Иран являются*

*соперниками, не Альянс в области энергетики, особенно в газовой проблемы. Какова ваша точка зрения в этой связи, и какие виды сотрудничества вы думаете может быть более привлекательным и может стать практическим в будущем между этими странами? Как вы думаете, что Тегеран-Баку-Москва может сделать какой-то газового картеля для управления потоком газа в Европу?*

**= Ответ:** Реальность такова, что Россия и Иран объективно являются одновременно и партнёрами, и конкурентами в нефтегазовой сфере, имея в ней как общие, так и противоположные интересы. Так, обе страны заинтересованы в сохранении ценовой стабильности на мировых рынках. Говоря о возможном соперничестве двух стран на энергетическом рынке, надо учитывать, что целый ряд факторов создаёт объективные условия для координации их деятельности на этом перспективном направлении и делает важным диалог двух стран в энергетической сфере. К таким факторам можно отнести следующие: отдалённость в географическом плане российских и иранских месторождений, интерес обеих сторон в расширении участия в поставках на мировые рынки нефти и газа, заинтересованность Ирана в рынках сбыта газа.

В рамках Форума стран-экспортёров газа (ФСЭГ) Россия и Иран могут сотрудничать в плане урегулирования газового рынка. Причём, по нашему мнению, важна не картельная возможность манипулировать рынком, а его совместное изучение и формирование, работа в области большей предсказуемости рынка для стран-поставщиков. И, конечно же, Россия заинтересована в своеобразном «разделении» рынков сбыта природного газа с Ираном. Основным потребителем российского газа давно уже является Европа. А «под боком» у Ирана находятся крупнейшие перспективные рынки в Азии, в первую очередь, Пакистан и Индия. Зачем же мешать друг другу? Ведь в результате дополнительной конкуренции, прежде всего, снизятся цены, упадёт валютная выручка.

Давайте лучше помогать друг другу осваивать новые рынки, тем более что работы в этом направлении уже велись. Так, Международный консорциум в составе «Тоталь» (Франция), «Петронас» (Малайзия) и Газпрома с 1997 года проводил работы по проекту обустройства второй и третьей очередей газового месторождения «Южный Парс». Кстати, работая в то время в Газпроме, и мне довелось вложить в это дело свою лепту. Объём инвестиций Газпрома составил около 750 млн. долл. США. Консорциум полностью выполнил весь объём работ по строительству на условиях «под ключ» пускового комплекса по добыче и переработке 20 млрд. куб. м природного газа в год.

В 2004-2007 годы мы участвовали и в разработке материалов к проекту магистрального газопровода «Иран-Пакистан-Индия». В то время Тегеран приглашал Газпром к строительству этого газопровода, а Газпром заявлял о готовности подключиться к проекту и о том, что мог бы выполнять функции оператора газопровода и подрядчика при строительстве. Специалисты Газпрома участвовали в переговорах с иранскими и пакистанскими партнёрами, обсуждая конкретные детали проекта. В мае 2009 г. заместитель главы Минэнерго России Анатолий Яновский официально заявил, что "Газпром готов подключиться к проекту строительства газопровода", причём "мог бы выполнять функции оператора, а также выступить подрядчиком при его строительстве". Но всё время что-то мешало, а в 2007 г. Индия под нажимом США вышла из этого проекта.

Остался проект «Иран-Пакистан» — меньшего диаметра, меньшей протяжённостью. В апреле 2012 г. Пакистан официально пригласил Газпром войти в этот проект. Газпром поддержал такую постановку вопроса. В сентябре 2013 г. на встрече с министром нефти и природных ресурсов Пакистана Аббаси замминистра энергетики РФ Юрий Сентюрин вновь заявил, что "Россия планирует участвовать в проекте по поставкам газа из Ирана в Пакистан". Но крайне резкое противодействие этому оказали США и Запад в целом, прикрываясь антииранскими санкциями. Как позже нам стало известно из иранских СМИ, местные эксперты единодушно отмечали в комментариях, что "сделка о финансировании Москвой проекта или об участии российских компаний в строительстве газопровода Иран – Пакистан вряд ли будет заключена из-за позиции США, которые окажут в этом вопросе давление на руководство России". Так, в конце концов, и получилось.

Но ведь есть же и другие проекты! Так, Индия и Иран изучают вопрос прокладки подводного газопровода, который пройдёт по дну Оманского залива в обход Пакистана. Сотрудничество с Россией в этом проекте было бы выгодно для всех участвующих в нём сторон, так как у Газпрома есть гигантский опыт, есть технологии строительства и эксплуатации газопроводов, а участие в этом проекте позволило бы ему усилить свои позиции в регионе.

*5. Азербайджанский Государственный природный газ компании, Socar, попыталась установить экспорт газопровода в Европу и подписали меморандум о взаимопонимании с четырёх стран Западных Балкан в конце августа. Сколько практических и, вероятно, вы думаете, этот трубопровод и если да, рассматривать как угрозу планы экспорта российского природного газа в Европу, специально Турецкий поток?*

= **Ответ:** Меморандум, подписанный между SOCAR, Хорватией, Албанией, Боснией и Герцеговиной и Черногорией, связан с проектом строительства Ионическо-Адриатического трубопровода (IAP) пропускной способностью 5 млрд. куб. м в год. Подобные объёмы экспорта никаких угроз для планов нашего экспорта газа в Южную Европу не представляют.

*6. Россия объявила о своей готовности поделиться глубоководной технологии бурения в Иран, для того, чтобы исследовать нефть из бассейна Каспийского моря, в то время как правовые рамки для Каспийского моря не был определен еще и особенно Баку-Тегеран споры в этом отношении являются серьезными. Не ставить под угрозу эти атмосферу сотрудничества трех стран, статус-кво?*

= **Ответ:** Всё зависит от того, в какой части Каспия Иран будет применять эти технологии. Если в пределах своей исключительной экономической зоны (то есть в пределах 25 миль от берега), о которой уже было сказано в ответе на третий вопрос, то никаких проблем не будет. Так что всё будет зависеть от самого Ирана.

*7. туркменские СМИ сообщил Туркменистана министр иностранных дел, обсудил возможность экспорта газа из Республики Центральной Азии в Европу через Каспийское море и Азербайджан, в 3 августа. Какие препятствия могут опспорить «Транс-Каспийского» трубопровода и рассматриваться в качестве серьезного проекта, для экспорта природного газа из Центральной Азии в Европу, особенно поскольку Россия приостановила экспорт газа из Туркменистана с 2016 года?*

= **Ответ:** Я уже отмечал совместную позицию России и Ирана по вопросу строительства транскаспийских трубопроводов, зафиксированную в протоколах **Десятого** и **Одиннадцатого заседаний** Постоянной Российско-Иранской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. В последнем прямо сказано (п. 2.1.7.): «Стороны договорились взаимодействовать в области охраны окружающей среды на Каспийском море и *договорились осуществлять координацию действий в целях предотвращения строительства газопровода через Каспийское море*, принимая во внимание возможные негативные последствия для экологии региона» (выделено нами). Так что наша позиция по этому вопросу остаётся неизменной.